



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliul European – O Europă care protejează:
o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de
terorism transfrontaliere
COM (2018) 641 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/538/27.11.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- **Senatul României:**

1. Apreciază că extinderea competențelor acestui organ va fi un proces de durată, având în vedere că:
 - a. EPPO va deveni operațional doar din noiembrie 2020 cu atribuții limitate la infracțiunile împotriva intereselor financiare ale UE, instituit prin Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European.
 - b. procedura prevăzută la art. 86 alin. (4) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) pentru eventuala extindere a competenței materiale a Parchetului European implică modificarea alin. (1) și (2) ale acestui articol din TFUE, prin decizie luată cu unanimitate de Consiliul European, după aprobarea Parlamentului European și consultarea Comisiei, or, în condițiile în care actualul EPPO a fost instituit ca formă de cooperare consolidată, este puțin probabil să existe (pe termen scurt) unanimitate în cadrul Consiliului European pentru extinderea competențelor.
 - c. extinderea competenței materiale a Parchetului European, însă la momentul actual acordăm prioritate procesului de operaționalizare a EPPO în forma adoptată.
 - d. Obiectivul extinderii competențelor EPPO a fost menționat și în discursul privind Starea Uniunii din anul anterior, între măsurile aferente orizontului temporal 2025, fapt ce confirmă acest caracter de durată al procesului.

2. Atrage atenția asupra faptului că Directiva (UE) 541/2017 privind combaterea terorismului nu este încă transpusă în toate statele membre, așadar nu se poate invoca în prezent o definiție unitară a infracțiunilor de terorism și a sancțiunilor aferente acestora. În consecință, statele membre pot folosi propriile definiții și aplica sancțiuni diferite.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din decembrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, decembrie 2018
Nr.

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXXII - 638
Data: 27.11.2018

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. LXXVII - 1054
Data: 29.11.2018

RAPORT

la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliul European – O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere

COM (2018) 641 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliul European – O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere, COM (2018) 641 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Titus Corlățean.

La lucrările Comisiei din data de 27 noiembrie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne, ai Ministerului Justiției și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Prezenta comunicare vizează extinderea competențelor EPPO cu scopul includerii infracțiunilor de terorism care afectează mai multe state membre, oferind în acest fel un răspuns ferm la nivel european la amenințările teroriste. Această modificare ar permite Uniunii Europene investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism.

Prezenta comunicare este însoțită de o anexă care cuprinde o inițiativă a Comisiei privind posibila adoptare a unei decizii a Consiliului European de modificare a articolului 86 alineatele (1) și (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), cu scopul de a extinde competențele EPPO la infracțiunile de terorism care afectează mai multe state membre.

COM(2018) 641 final

Comisia prezintă această inițiativă, care ar presupune o modificare a tratatului, în vederea extinderii competențelor EPPO pentru a include și infracțiunile de terorism care afectează mai multe state membre, ca parte a răspunsului cuprinzător și consolidat la nivel european la amenințările teroriste.

Parchetul European recent înființat este responsabil de investigarea, urmărirea penală și trimiterea în judecată a infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii⁸. Actul constitutiv al EPPO, Regulamentul (UE) 2017/1939, a intrat în vigoare la 20 noiembrie 2017, cu douăzeci de state membre participante. De atunci, alte două state membre au aderat la cooperarea consolidată. Se depun eforturi pentru ca EPPO să devină pe deplin operațional până la sfârșitul anului 2020. Prezenta inițiativă nu va afecta instituirea EPPO în temeiul Regulamentului (UE) 2017/1939 existent.

Din perspectiva impactului asupra Parchetului European, eventuala extindere a competenței materiale implică modificarea Regulamentului (UE) 2017/1939 de instituire a EPPO tocmai în considerarea domeniului de aplicare; concret, amendamentele vor trebui să aibă în vedere atât competența materială, cât și o serie de alte adaptări necesare (de ex. competența teritorială și personală sau principiile jurisdicției). De asemenea, o eventuală extindere a competenței Parchetului European ar comporta inclusiv un impact asupra bugetului acestui organ și asupra personalului.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene apreciază că, extinderea competențelor acestui organ va fi un proces de durată, având în vedere că:

- o EPPO va deveni operațional doar din noiembrie 2020 cu atribuții limitate la infracțiunile împotriva intereselor financiare ale UE, instituit prin Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European.
- o procedura prevăzută la art. 86 alin. (4) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) pentru eventuala extindere a competenței materiale a Parchetului European implică modificarea alin. (1) și (2) ale acestui articol din TFUE, prin decizie luată cu unanimitate de Consiliul European, după aprobarea Parlamentului European și consultarea Comisiei, or, în condițiile în care actualul EPPO a fost instituit ca formă de cooperare consolidată, este puțin

probabil să existe (pe termen scurt) unanimitate în cadrul Consiliului European pentru extinderea competențelor.

- extinderea competenței materiale a Parchetului European, însă la momentul actual acordăm prioritate procesului de operaționalizare a EPPO în forma adoptată.
 - Obiectivul extinderii competențelor EPPO a fost menționat și în discursul privind Starea Uniunii din anul anterior, între măsurile aferente orizontului temporal 2025, fapt ce confirmă acest caracter de durată al procesului.
- **Atrage atenția asupra faptului că:**
 - **Având în vedere că Directiva (UE) 541/2017 privind combaterea terorismului nu este încă transpusă în toate statele membre, nu se poate invoca în prezent o definiție unitară a infracțiunilor de terorism și a sancțiunilor aferente acestora. În consecință, statele membre pot folosi propriile definiții și aplica sancțiuni diferite.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2018) 641 final**, în conformitate cu observațiile de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CRÉTU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar

COM(2018) 641 final